

사회적 공공성 제고를 위한 학교 주변 공사안전 시설물예의 공공디자인 적용 연구

학교 인근 공사에 따른 지붕형 보행통로 디자인 가이드를 중심으로

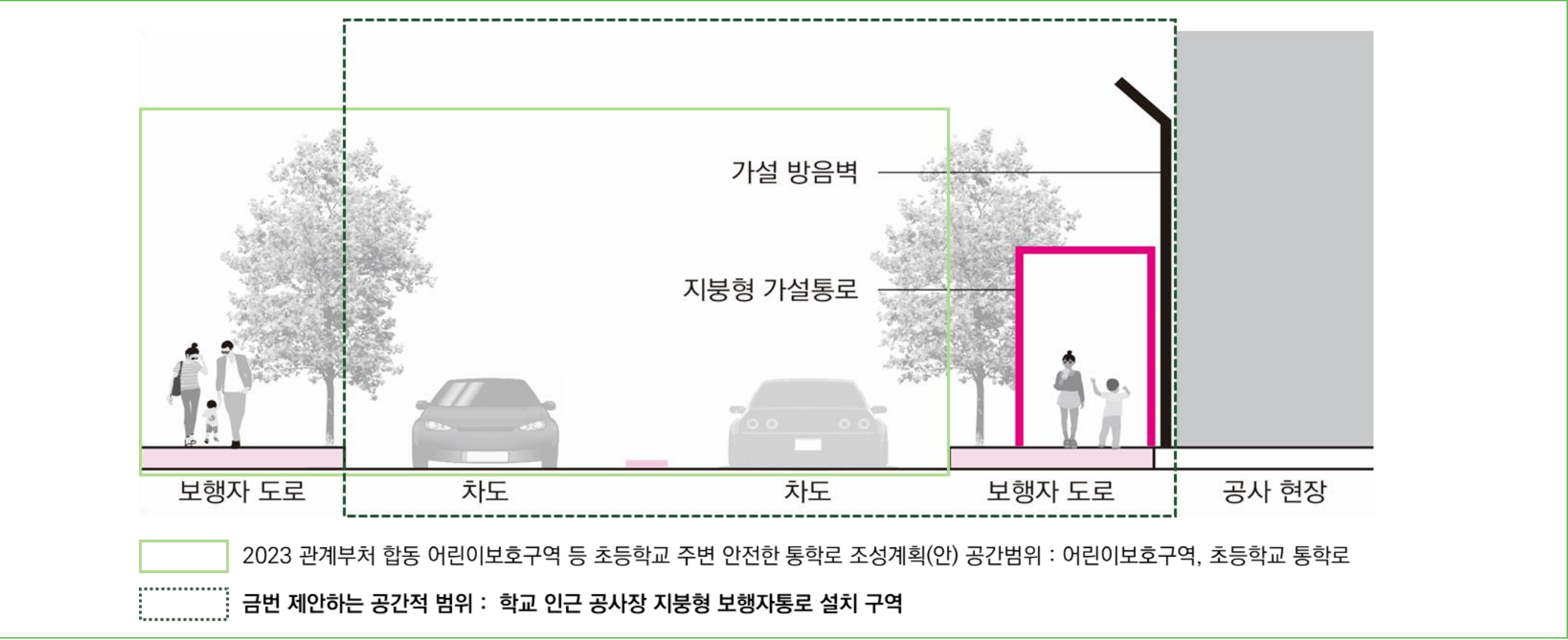
Applying Public Design Technique to Construction Safety Facilities on School Environment to Enhance Social Publicness
Focused on Canopy Pathway Design of School Walkway under Construction

윤윤정 (한국교육환경보호원 정책연구팀 연구위원)
이성구 (바이런 조경기술사무소 부팀장)
박재은 (서울특별시 디자인정책관 학예연구사)

01. 연구 배경 및 목적

- 대규모 공사장 주변 학교 통학로를 중심으로 한 체계적인 통학환경 관리가 필요한 시점
- 전국적으로 학교 주변에서 크고 작은 다양한 정비 사업 및 개발행위 추진 중 (재개발, 재건축, 공동주택/오피스텔 신축, 모아주택, 가로주택, 민간공원특례사업 등)
 - 공사장 주변 환경(construction environment)은 일정 규모 이상, 특정 기간 동안 발생하는 측면에서 집중적인 안전관리가 필요한 ‘일시적이지만 중대한 위해 요인(temporary but critical hazard)’으로 볼 수 있음
- 국내 통학 환경은 주민들의 보행환경이므로, 주거환경 재난재해로부터의 공공적 접근 필요
- 어린이보호구역 어린이보호구역과 같이 일상에서 지속적인 통학안전뿐만 아니라 공사로 인한 아동 청소년의 교육환경(안전하고 쾌적한 통학 환경)에의 체계적 관리가 필요한 시점
 - 공사 중 설치되는 가설 형태의 ‘지붕형 보행자 통로’가 대표적인 경우로 일정 규모를 지난 시각적 요소이면서, 보행을 지원하는 시설물로 공공성 차원에서 이의 디자인, 설치, 관리 방향에 대한 고민 필요

- 공사중 통학로 가설시설이 ‘지역생활권 재난·안전관리 시설 대상’으로써 접근 필요
- 공사장 주변 주거지, 시. 도교육청 및 학교의 단순 민원을 해결하기 위한 ‘임시방편적 간이 시설’ 대상으로 보기는 최소 2년 이상 설치된다는 점에서 기존 대상의 설치관리 대상으로 보기는 어려움
 - 공사 중 설치되는 가설 형태의 ‘지붕형 보행자 통로’가 대표적인 경우로 일정 규모를 지난 시각적 요소이면서, 보행을 지원하는 시설물로 공공성 차원에서 이의 디자인, 설치, 관리 방향에 대한 고민 필요



02. 관련 계획 및 사업추진 현황, 문제점

- 공적 차원에서의 일관된 설치기준, 운영관리 매뉴얼 부재
- 정부 부처 합동 초등학교 주변 안전한 통학로 조성계획(2023년) 초등학교 보행로 확보를 위한 추진계획 내 공사중 통학로 관리에 대한 추진계획을 담고 있지 못함
 - 안전관리 매뉴얼, 안전가시성 가이드 등 관련 매뉴얼에 ‘지붕형 보행통로’에 대한 매뉴얼이 수록되지 않음
 - 교육청 어린이보호구역 건축공사 가이드에서 지붕형 안전통로 설치에 대한 사항이 일부 제시되어 있으나, 설치 기준 가이드를 담고 있지 않음
 - 공사 현장마다 시공사에서 자체적으로 임의로 설치되어, 시설의 안전성을 담보하기 어려움

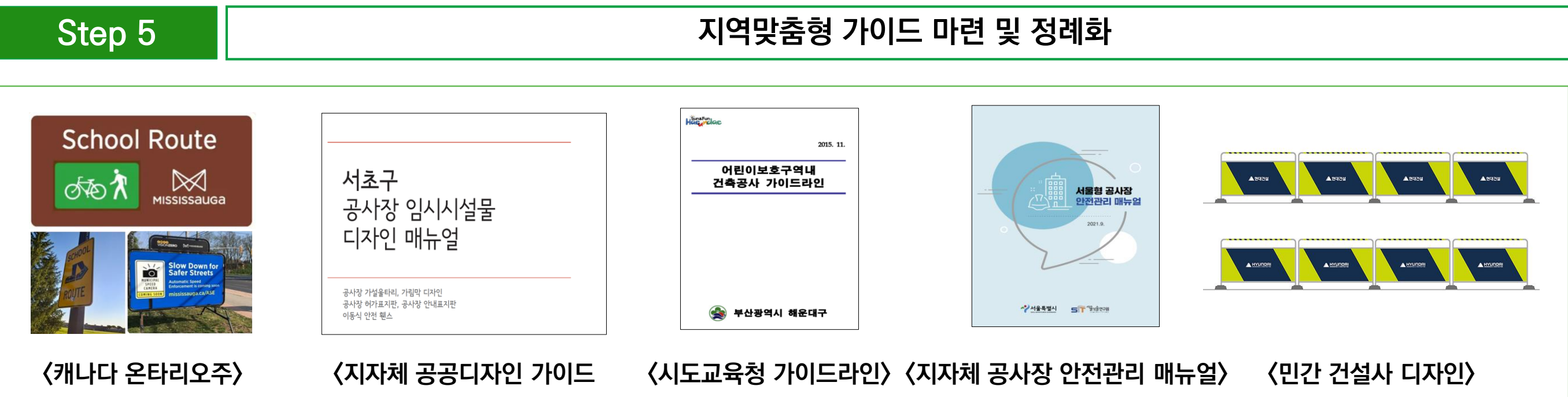
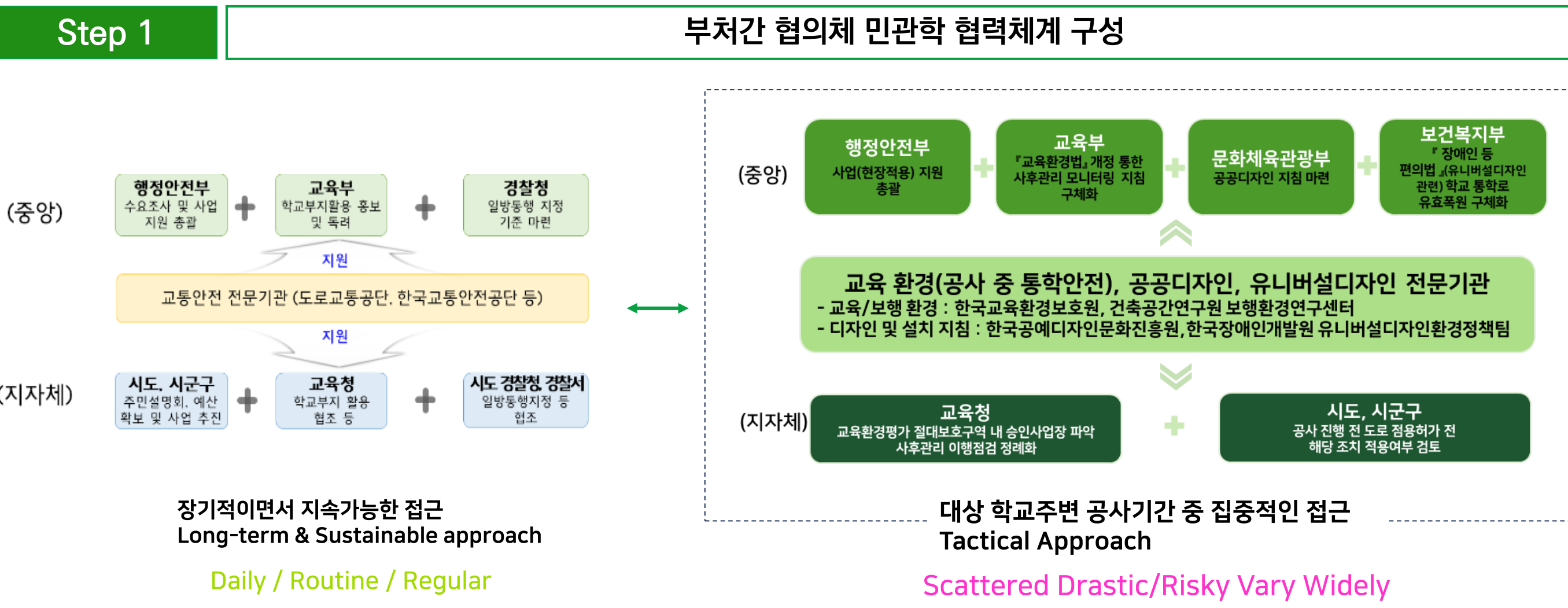
관련 기관(년도)	관련 사항	적용 시설/공간 범위	현황 및 문제점
행정안전부·교육부·경찰청 (2023)	어린이 보호구역 등 초등학교 주변 안전한 통학로 조성계획 발표	초등학교 통학로 어린이보호구역	학교 주변 공사 시 안전 통학로 확보 관련 사항 부재 초등학교에 한정
서울시·서울기술연구원 (2021)	서울형 공사장 안전관리 매뉴얼 발간	공사장 내 작업용 '가설통로'(가설계단, 철골공사 가설통로) 시설	공사장 내부 작업장에 한정
안전보건공단 (2019)	현장 작업자 대상 안전가시성 작업안전 가이드	공사장 내 현장작업자의 안전가시성	작업장 근로자 안전에 한정
서울시 공공시설물 표준형 디자인 (2022)	공사장 임시가설물	공사안내판(공사종합안내도, 공사안내표지판-저가 이동형)	보행자 통로 표준 디자인 개발 이루어지지 않음
서울특별시 광진구(2020)	시공사가 안전통로 설치 시 환기 공간을 확보하고 안전등을 설치할 수 있도록 권장	공사장 외부 가설안전통로	안전통로에 수반되는 시설 설치 권장에 그침
부산광역시 해운대구(2015)	어린이보호구역내 건축공사 가이드라인 수립	어린이 보호구역 내 건축공사 현장	통행로 구조, 재료 구체적 가이드 부재

초·중·고 포괄하는 학교 주변 공사중 안전 통학로에 관한 설치 기준·운영관리 매뉴얼 부재

03. 공공디자인 적용 및 추진방향



04. 공공디자인 적용 상세 프로세스



05. 기대효과

- 체감도 높은 국민의 지역 생활환경을 더욱 안전하고 쾌적하게 해주는 데 일조
- 현행 추진중인 통학안전 정책과 사업에서 미처 고려하지 못한 점을 보완하여 완결성을 지닌 안전한 보행 정책을 이끌어 낼 수 있음
- 사각지대로 여겨온 다양한 이슈(일상 보행, 공사 중 통학안전)에서의 학교 주변 통학로 정비를 부처간, 민관학 협력으로 해결



Reference

- 「정부, 새 학기 맞아 학생이 안심할 수 있는 안전한 학교 만든다」, 안전신문, 2023.02.23.
- 「서울형 공사장 안전관리 매뉴얼」, 2021, 서울시·서울기술연구원.
- 「현장 작업자를 위한 안전가시성 작업안전 가이드」, 2019, 안전보건공단.
- 「서울시 공공시설물 표준형 디자인」, 2022, 서울시.
- 「어린이보호구역내 건축공사 가이드라인」, 2015, 부산광역시 해운대구.