

2021년도 풀씨연구회 1기 결과보고

7G

본 연구모임은 한-아세안 개발협력 MOU 체결 5개국에서 진행 중인 환경, 안전, 보건 분야 ODA사업의 코로나 발생 전, 후 난제 및 해결방안 등을 조사해, 동일 주제 문헌 부재 대응 및 포스트 코로나 시대의 효과적인 ODA 전략 수립에 기여한다.

(총 6회 연구모임 진행)

팀장 박지은 UIUC 대학원

팀원 김현아 서울시립대 국제관계학 박사과정

팀원 서정대 고려대 뇌공학 석사과정

팀원 임서현

팀원 이은정

팀원 이우철

팀원 조옥래 전북대 지속가능발전센터 연구보조원

포스트 코로나 안전/환경/보건 분야 한-아세안 ODA 사업 전략: ASEAN 중점협력국 5개국 사례연구를 통한 현황분석 및 방향성 제시

1. 서론

1) 연구 배경 및 중요성: 코로나 19 대유행 및 기후변화 대응과 같은 범지구적 도전과제로 국제 공조와 연대의 중요성 부각; 보건 및 안전 시스템이 취약하고 기후변화 적응 및 완화 역량이 부족한 개발도상국 대상 지원 필요성 증대

2) 목적: 한-아세안 개발협력 MOU 체결 5개국을 대상으로 환경, 안전, 보건 분야 ODA사업의 코로나 발전 전, 후 난제 및 해결방안을 조사해, 동일 주제 문헌 부재 대응 및 포스트 코로나 ODA전략 수립에 기여

3) 연구 방법: 2021년 3월~11월 간, 해당 연구 범위 사업 비교 및 국내외 유사 사례 조사를 바탕으로 학제간 연구를 통한 다각적인 관점 제시

2. 본론

1) 환경

a) 미얀마: 기후변화 취약국 2위 미얀마에 환경 빅데이터 기반의 공공데이터 플랫폼을 구축하여 기후 및 환경 통계의 수집 및 활용 제약 극복, 기술역량 강화, 환경 데이터 활용 ODA방안 마련

b) 라오스: 기후변화 취약도에도 불구하고 우리나라 ODA기여가 적은 라오스의 경우, 일본의 green mekong initiative, 독일의 거버넌스 사례를 비교하여 우리나라의 ODA 사업 방향 제시

c) 캄보디아: 환경보호, 자연보전 ODA 사업은 증가 추세임에도 기후변화 및 생물다양성 손실, 폐기물 처리 미흡; 타 분야 사업 운영시 환경문제 고려를 위한 구체적 지침 마련의 필요성 증대

d) 필리핀: 심각한 자연재해 및 생물다양성 위협을 겪는 필리핀의 경우 적극적 대응(2009년 기후변화법, 대기정화법, CDM 사업)과 국제협력(JICA, USAID)등 다양한 벤치마킹 가능

e) 베트남: 열악한 위생시설, 부족한 환경규제, 경제개발에 초점; 세계은행은 환경정책 및 제도, 아시아개발은행은 기후변화, 한국업체는 물 관련 수주에 집중

2) 안전

a) 미얀마: 정정불안, 전염병, 자연재해 순으로 위험도 상승; 코로나 이후 재난 대응, 여성 및 소수민족 포함한 갈등 예방 및 해결, 평화, 안보, 코로나 검사 및 예방사업 등 융합 ODA 진행

b) 라오스: 코로나 이전에는 자연재해, 열악한 의료 시스템, 취약불발탄 극복을 위한 한국의 '라오스 불발탄 제거 지원 사업' 등 재난/사고 예방에 집중; 코로나 이후 감염병대응 집중

c) 캄보디아: 자연재해 취약 및 지뢰 및 불발탄 이슈 증대로 한국의 불발탄 제거 지원사업 및 일본의 대인지뢰 프로그램(2014~2020); 남남협력 방식으로 캄보디아-라오스, 이라크, 앙골라에서 지뢰제거 관련 기술 공유

d) 필리핀: 동남아시아에서 자연재해가 가장 빈번, 사건사고 다대하여 코로나 이전에는 자연재해 및 사건사고 관련 안전 사업 위주, 코로나 이후 한국의 '코로나19 대응 포괄적 긴급지원 프로그램' 등 신사업 추가

e) 베트남: 베트남전 과제 해결을 위해 한국의 '베트남 지뢰 및 불발탄 통합대응 역량강화사업 (2016~2021)',

‘베트남 폭력피해 여성 및 여아 예방 보호 모델 구축사업(2016~2021)’; 코로나 이후 ‘베트남 코로나19 대응 포괄적 긴급지원(2020)’ 등 신사업 추가

3) 보건

- a) 미얀마: GDP 대비 보건 지출이 1%에 불과하고, 병상확보가 시급하여 한국의 경우 감염병 대응지원에 집중한 “전염병 연구소 역량 강화사업” 수행
- b) 라오스: 입원자수에 비해 부족한 보건인력 및 역량을 고려하여 우리나라는 보건인력 역량강화 사업 집중, 라오스 정부는 2017년 ‘라오스 보건부 의료정보시스템’ 도입 및 웹 기반 통합정보 플랫폼 전환을 통해 의료 서비스 강화 추진중
- c) 캄보디아: 국가개발계획(NSD)으로 보건 데이터 베이스 시스템 구축, 보건 시설 접근성 개선, 의료인 능력 향상 등 원조기관과 협업해 ODA 진행중; 한국의 경우, 코로나 대응을 위한 포괄적 긴급지원 사업 수행
- d) 필리핀: 코로나 전에는 부족한 의료인력과 미흡한 보건체계를 보완하고자 한국은 보건 ODA 지원 규모를 확대하여 영양개선사업, 보건 서비스 체계 강화 사업 수행; 코로나 이후 코로나19 포괄적 긴급지원 및 워크스루 진단부스 지원 사업 등 신사업 추가
- e) 베트남: 타 ASEAN 국가 대비 의료인프라가 양호하여 코로나 발생 이전 한국은 식수 개발, 종합병원 건립사업 등의 사업 진행; 코로나 발생 이후 관련 대응 사업 등 보건 체계 강화 지원

3. 결론: 환경, 안전, 보건분야의 포스트 코로나 ODA전망 및 사업 전략

(1) 환경 ODA 전략 제언

- (미얀마) ICT 융합형 ODA지원으로 일자리 창출, 다인종 특성을 고려한 지역간 포용성 강화, 데이터 활용을 통한 행정의 투명성 강화, 불평등 해소 및 기후정의 실현에 기여
- (라오스) 농림업 분야 고려, 기후변화 적응 사업 중심으로, 사업 관리 및 운영시 진행 및 평가 방법등을 개선하여 장기적인 사업 실행 필요
- (캄보디아) 환경분야 사업 추진 시 다양한 부처와 연계 진행 및 타 분야 사업을 진행할 때에도 환경문제 고려를 위한 구체적 ODA 사업 실행 지침 마련
- (필리핀) 해수면 상승, 해양생태계 피해 대비/저감 사업 개발 필요; 생태계 보호 및 에너지 프로젝트의 통합운영, 민간자금 활용 방안 모색 활성화, 협력국 환경데이터 수집
- (베트남) 환경에 대한 부족한 인식 극복 위한 정책화/법제화 지원 및 기술지원 병행 필요

(2) 안전 ODA 전략 제언

- (미얀마) 인프라 구축, 에너지 자원 개발 등 지속적 지원 필요; 군부쿠데타로 정치적 불안정성을 고려한 모니터링 및 계획 수정
- (라오스) 불발탄 제거를 비롯한 기존 안전 사업들의 지속적 지원 및 코로나 확진자 변동에 대응하는 유동적 지원
- (캄보디아) 불발탄 사업 지역 접근 어려움 및 정보원 확보 문제 고려한 해결책 필요
- (필리핀) 자연재해 및 코로나19 피해 예방을 위한 장단기적인 사업 진행 및 사업 지속성 강화를 위한 민간-시민사회-국제기구의 협업 강화
- (베트남) 확진자 변동을 반영한 코로나 관련 ODA 지원

(3) 보건 ODA 전략 제언

(미얀마) 보건 ODA 규모를 농업분야 수준으로 상승시키는 방안 검토 필요; 부족한 인프라 극복을 위해서 백신 지원을 넘어 포괄적인 보건 지원 확대 필요

(라오스) 의료 인프라, 기술 및 역량사업 병행하여 필수 의료 장비 구축을 바탕으로 지속가능한발전 도모; 우리나라의 다양한 공여기관간 협력을 통한 융합형 ODA 추진

(캄보디아) 단기적으로 코로나 대응 지원 사업에 집중, 장기적으로 보건체계 및 인적 역량 강화 사업으로 확대 및 ICT 활용 보건 체계 강화 사업 필요

(필리핀) 제약 시장 규모 활용한 연구 및 의료기술 이전 등의 ODA지원 다각화

(베트남) 의료서비스 수혜층 확대, 의료분야 접근성 증대, 보건 역량 강화 위한 ‘e-헬스’

향후 연구활용 계획

- 학술정보 교류와 학제적 연구 경험을 통해 참여 연구자들의 타 분야에 대한 이해 제고 및 연구 역량 강화
- 포스트 코로나 시대에 효과적인 환경/안전/보건 사업을 지원하는 ODA 전략에 기여
- 신남방 5대 중점 프로그램 아세안 (ASEAN) 5개국 (캄보디아, 미얀마, 라오스, 필리핀, 베트남) 에 대한 지원사업 강화 및 파트너십 강화 방법 모색
- 범 지구적인 환경/안전/보건 과제 발생시 더욱 효과적으로 협력 하기 위한 향후 MOU 체결 전략 및 방안 모색
- 보건 및 안전 시스템이 취약하고, 기후변화 적응 및 완화 역량이 부족한 개발도상국에 대한 환경/안전/보건 사업을 더욱 효과적으로 실행할 수 있는 방안 논의 활성화
- 빈부 격차와 차별을 줄이고, 평화적이며 친환경적인 지속가능개발을 위한 추후 연구 아이디어들에 기여