Climate Change and Planned Relocation:
A Case Study on the Republic of Kiribati
[키리바시 사례를 통해 본 기후변화와 계획된 이주]

김예지 (국립산림과학원)

Introduction

* **오늘날 기후변화**는 자연적 변화와 달리 산업혁명의 도래와 함께 배출된 **온실가스의 증가**로 초래
* **기후변화로 인한 위험성**은 **기후영향에 대한 위해성**과 **취약성**의 상호작용에 기인
* 지구온난화라는 대표적인 위해성은 취약성이 높은 국가와 국민에게 실존의 위협
* **기후변화**는 자연과 환경을 넘어 **인류 복지와 국제 안보의 영역**까지 영향을 끼침
* **'환경으로 인한 이주'**에 대한 국제사회의 논의와 연구는 **발전 초기 단계**로 이론적·용어적 기반의 부재는 논쟁을 일으킴

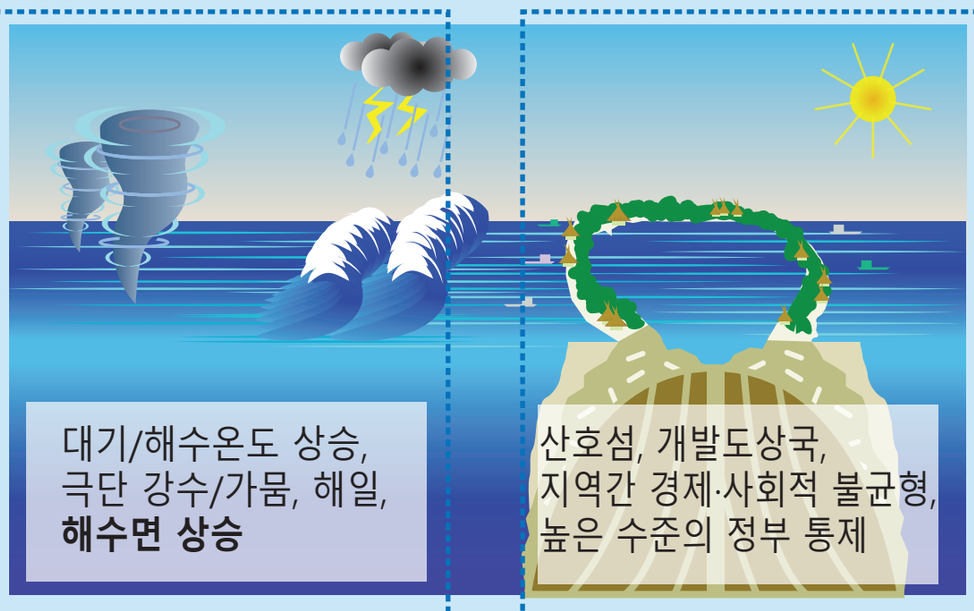
Research Questions

1. **환경 난제 중 기후변화와 이주의 연관성**
2. **기후변화 적응 차원에서 이주의 발전 방향**

* 기후변화 최전선에 있는 **키리바시에 초점**
* 현지 설문 조사 내용을 비롯한 **해외 문헌조사**
* Hein de Haas의 Aspirations/Capabilities Framework 활용
  → '기후변화로 인한 이주'의 **사회심리학적 측면** 주목
* 3가지 이주 유형: **자발적 이주**, **강제적 이주**, **계획된 이주**

Main Findings

기후변화와 키리바시



기후영향에 대한 위해성 + **기후영향에 대한 취약성**

기후변화로 인한 위험성[1]

'공동의 그러나 차별화된 책임[2]'
(1) 감축
(2) 적응 — **'Migration with Dignity[3] (존엄한 이주)'**
→ **두뇌 유출**, **소외 계층** 발생

설문 조사 결과[4] (총 60가구, South Tarawa)

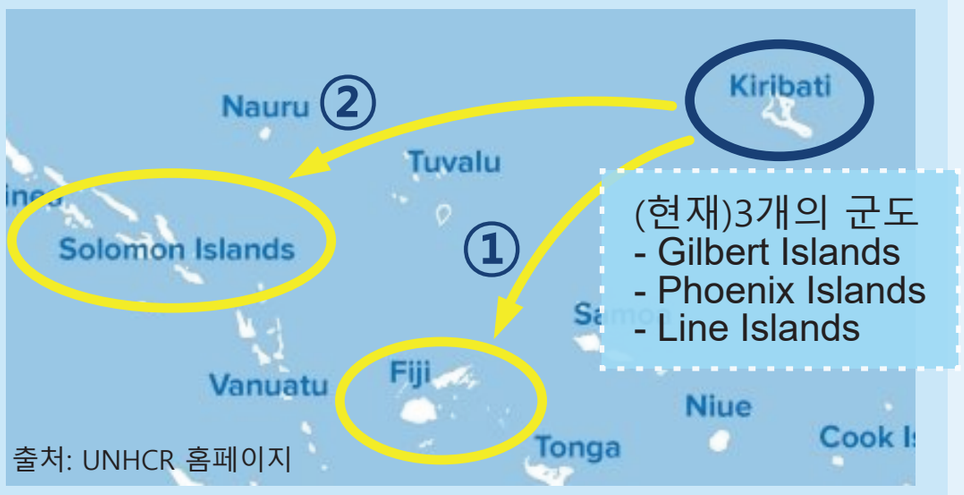
(1) 15개 난제 중 상위 3개
1위 **Climate Change Impacts** 75.4%(Extremely concerned)
2위 **Disaster Events** 75.0%(Extremely concerned)
3위 **Environmental Degradation** 53.7%(Extremely concerned)

(2) 이주에 대한 시각 변화
응답자 82% **과거 이주** 경험 있음 - **삶의 질 향상** (교육, 취업)
응답자 81% **미래 이주** 의사 있음 - **환경 조건 악화** (53%)

(3) 기후변화와 이주의 연관성
응답자 74% 기후변화로 인한 **미래 이주** 가능성
→ 국외이주(77.5%), 국내이주(22.5%)

과거 이주, 그리고 미래 이주

투발루와 함께 과거 영국의 보호령·식민지
(Gilbert and Ellice Islands)



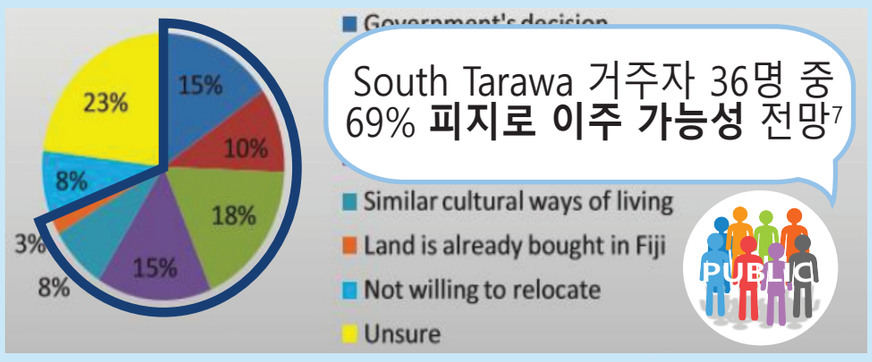
출처: UNHCR 홈페이지

<영국 식민정부에 의한 과거 이주의 특징[5]>
첫 번째 이주: Gilbert Islands → Fiji Islands
두 번째 이주: Gilbert Islands → Phoenix Islands → Solomon Islands

(1) 공통점
* 이주 과정(결정, 계획, 진행)에서 높은 강제성 → **강제적 이주** > 자발적 이주
* 영국식민지 내 이주 → 그러나 오늘날에는 국외이주에 해당, 낮은 실현 가능성
* **새로운 자연 환경으로 인한 어려움, 문화적 정체성 약화, 토지 문제**

(2) 차이점
* 첫 번째 이주: **신분 문제** (사실상 무국적자 → 추후 Fiji 시민권 취득)
* 두 번째 이주: 명목상 자발적 이주 (실질상 강제적 이주), 두 차례 이주, **이주 지역의 토착민과 공존 문제**, 도시화

<키리바시와 피지의 토지[6]>
* 2014.05 피지의 토지 구매
  목적: **경제 발전 및 식량안보**
* (과거 정부) 피지로 이주의 여지
  (현재 정부) 국내 생활수준 향상



<미래 이주 양상 전망>

(1) 단기적 관점
* **국내이주 (South Tarawa 유력)**
  → 이주 동향 및 설문 조사 기반[9]
* 피지의 토지 용도: 식량 안보 강화
* 기후변화로 인한 위험성 증가

(2) 장기적 관점
* (국내이주를 거쳐) **국외이주**
* 피지의 토지 용도: 이주 장소
* 국외이주로 인한 어려움 예상

이주에 대한 태도 네 가지 유형 Aspirations/Capabilities Framework[8]

Migration Aspirations (Intrinsic and/or Instrumental Aspirations)	Migration Capabilities (Positive and/or Negative Liberties)	
	Low	High
High	Involuntary Immobility (feeling 'trapped')	Voluntary Mobility (most forms of migration)
Low	Acquiescent Immobility	Voluntary Immobility and Involuntary Mobility (eg refugees, 'soft deportation')

Conclusion

* 키리바시 사례는 기후변화가 **거대서사(Master narrative)**로서 이주를 발생시키는 '**기후변화로 인한 이주**'에 부합
* 기후변화 위험성은 강제적 이주(과거)와 자발적 이주(현재)를 수반 → 형평성 상실을 비롯한 여러 한계점
* 따라서, '기후변화 위험성의 지표'가 아닌 **'효과적인 기후변화 적응 전략'**으로서 이주의 발전 필요 → **'계획된 이주'** 제안
* **사전 계획, 이주 당사자의 적극적인 참여, 확장된 개념의 문화, 문화 정체성 유지 시스템(Institutional Completeness)[10]** 필요

References

1. Government of Kiribati (GoK). Kiribati Joint Implementation Plan for Climate Change and Disaster Risk Management (KJIP) 2014-2023. Kiribati: Government of Kiribati, 2014, 13-35. 2. Ibid.
3. Government of Kiribati (GoK). Kiribati National Labour Migration Policy. Kiribati: Government of Kiribati, 2015, 8-14. 4. Allgood, L. and K. E. McNamara. "Climate-induced migration: Exploring local perspectives in Kiribati." Singapore Journal of Tropical Geography 38(3), 2017, 370-385.
5. Tabe, Tammy. Sapon Riki Ba Kain Toromon: A Study of the I-Kiribati Community in Solomon Islands. Master's thesis, the University of Hawai'I, 2011, 8-62. 6. Bryant-Tokalau, Jenny. Indigenous Pacific approaches to climate change : Pacific island countries. Cham: Palgrave Macmillan, 2018, 50.
7. Gagaeolo, Fetalai. "Assessing the socio-cultural impacts of climate change in Kiribati and Exploring the relocation strategy with reference to Fiji and its socio-cultural implications." Master's thesis, the University of the South Pacific, 2014, 22-153.
8. de Haas, Hein. Migration theory: Quo vadis? Oxford: International Migration Institute, 2014, 22-33. 9. Oakes, Robert, and Andrea Milan and Jillian Campbell. Kiribati: Climate change and migration – Relationships between household vulnerability, human mobility and climate change. Report No. 20. Bonn: United Nations University Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS), 2016, 11-27.
10. Driedger, Leo, ed. Race and Ethnicity: Finding Identities and Equalities. Ontario: Oxford University Press, 2003, 125.